



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Босна Лука

Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

ПРИМУЉЕНО:		24-04-2020	
СТАРИЈА ЗАПИСНИЦА	Клас. број	Класификација	ПРОСЈЕКА
175-02-13	-	1-	170-3/19

Broj: S1 3 U 031639 19 U
Sarajevo, 22.04.2020. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove, sastavljenom od sudija Jadranke Brenjo, kao predsjednika vijeća, Davora Žilića i Maide Bikić, kao članova vijeća, uz sudjelovanje Slađane Anđelić kao zapisničara, u upravnom sporu tužitelja Mješoviti holding „ERS“, MP a.d. Trebinje-ZP „Elektrokrajina“ a.d. Banja Luka, Ulica kralja Petra I Karađorđevića broj 95, protiv rješenja broj: JN2-02-07-1-884-7/18 od 27.12.2018. godine, tuženog Ureda za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, u upravnoj stvari javnih nabavki, na nejavnoj sjednici održanoj dana 22.04.2020. godine, donio je sljedeću:

PRESUDU

Tužba se odbija.

Образложење

Osporenim rješenjem tuženog Ureda za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, broj: JN2-02-07-1-884-7/18 od 27.12.2018. godine usvojena je žalba ponuđača EKP „ELKER“ a.d Ljubija izjavljena protiv obavještenja o dodjeli ugovora, ugovornog organa Mješoviti holding „ERS“, MP a.d. Trebinje-ZP „Elektrokrajina“ a.d. Banja Luka, broj: 741-4-3-82-5-138/18 od 09.11.2018. godine i poništen je postupak javne nabavke radovi na rekonstrukciji i izgradnji SN, NN mreže i TS za RJ Elektrodistribucija Šipovo, u cijelosti i sve radnje proistekle iz navedenog postupka, te je usvojen zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM.

Tužitelj je blagovremeno pokrenuo upravni spor zbog pogrešne primjene materijalnog prava, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. U obrazloženju tužbe detaljno navodi dosadašnji tok postupka te naglašava da je pregovarački postupak bez objave obavještenja primjenio u svemu u skladu sa ZJN jer su se stekli uslovi propisani članom 21 stav 1. Tačka d) ZJN. Navodi da je žalitelj izjavio žalbu protiv zaključka kojim je ugovorni organ odbacio njegovu žalbu kao nedopuštenu, a da je tuženi osporenim rješenjem usvojio žalbu, te poništio postupak u cijelosti. Navodi da je tuženi propustio da odluči o predmetu

1944

1944

1944

1944

1944

1944

žalbe, odnosno nije se izjasnio o osnovanosti zaključka o odbacivanju žalbe, odnosno nije riješio spornu stvar a to je da li su ispunjene procesne pretpostavke za ulaganje žalbe u pregovaračkom postupku. Tužitelj nadalje citira odredbe člana 100. i člana 101. ZJN, te navodi da se odredbe citiranih članova ne mogu primjeniti na konkretnu situaciju. Ističe da svojim zaključkom nije žalitelju uskratio pravo žalbe, nego je istu odbacio jer je u toj fazi postupka nedopuštena. Navodi da žalitelj nije imao status ponuđača, te da se dovodi u sumnju postojanje aktivne legitimacije, odnosno interesa za dodjelu ugovora o javnoj nabavci. Ističe da je tuženi prekoračio granice svojih ovlaštenja, odnosno upustio se u rješavanje pravnih stvari i tumačenja činjenica koje žalitelj nije žalbom isticao. U tužbi ističe da tuženi nije utvrdio sve relevantne činjenice za donošenje pravilne odluke, te da je imao zakonsku mogućnost poništenja postupka. Ističe da je imao opravdane razloge za provođenje pregovaračkog postupka bez objave obavještenja jer je uslijed havarijskog stanja većeg dijela elktro mreže uzrokovane višom silom postojala velika vjerovatnoća kvarova, što bi uzrokovalo prekid u isporuci električne energije. Navodi da mu je žalab na zaključak o odbacivanju dostavljena nakon ocjene konačne ponude, dostavljanaj prijedloga o izboru najpovoljnijeg ponuđača i obavještenja istog o izboru, te ista nije mogla dovesti do suspenzije postupka, ne samo jer je nedopuštena u ovoj fazi, nego jer bi odgađanje provođenja nabavke bilo protivno i razlogu zbog kojeg je postupak proveden. Konačno je predložio da se tužba uvaži, osporeno rješenje poništi i predmet vrati tuženom na ponovni postupak.

U odgovoru na tužbu tuženi Ured za razmatranje žalbi BiH i zainteresirana stranka Niskogradnja Marjanović d.o.o. Prijedor su predložili da se tužba odbije kao neosnovana.

Sud je ispitao zakonitost i pravilnost rješenja u granicama odredbe člana 35. Zakona o upravnim sporovima BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 19/02. do 74/10), pa je odlučio kao u izreci presude, iz sljedećih razloga:

Iz stanja spisa i obrazloženja osporenog rješenja proizlazi da je ugovorni organ Mješoviti holding „ERS“, MP a.d. Trebinje-ZP „Elektrokrajina“ a.d. Banja Luka poroveo pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci za javnu nabavku radova na rekonstrukciji i izgradnji SN,NN mreže i TS za RJ Elektrodistribucija Šipovo, te je na portalu javnih nabavki dana 09.11.2018. godine objavio obavještenje o dodjeli ugovora broj: 741-4-3-82-5-138/18. Protiv navedenog obavještenja žalbu je izjavio EKP „ELKER“ a.d Ljubija, a tuženi je osporenim rješenjem žalbu usvojio, poništio u cijelosti predmetni postupak javne nabavke i sve radnje proistekle iz njega. Tuženi je ovako odlučio, kako to proizlazi iz obrazloženja osporenog rješenja jer je zaključio da u konkretnom slučaju nisu bili ispunjeni uslovi propisani odredbom člana 21. tačka d) Zakona o javnim nabavkama za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja.

Po ocjeni ovog vijeća, odluka tuženog donesena je pravilnom primjenom materijalnog propisa, nakon predhodno pravilno utvrđenog činjeničnog stanja.

Odredbama člana 21. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), u stavu 1. tačka a). do d). taksativno su propisani uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavijesti. Tako je propisano da ugovorni organ, izuzetno, može dodjeljivati ugovor o nabavci putem pregovaračkog

[illegible]

SECRET

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

243

244

245

246

247

248

249

250

251

252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

317

318

319

320

321

322

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337

338

339

340

341

342

343

344

345

346

347

348

349

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371

372

373

374

375

376

377

378

379

380

381

382

383

384

385

386

387

388

389

390

391

392

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

420

421

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

441

442

443

444

445

446

447

448

449

450

451

452

453

454

455

456

457

458

459

460

461

462

463

464

465

466

467

468

469

470

471

472

473

474

475

476

477

478

479

480

481

482

483

484

485

486

487

488

489

490

491

492

493

494

495

496

497

498

499

500

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

525

526

527

528

529

530

531

532

[illegible]

$\frac{1}{\sqrt{2}} \begin{pmatrix} 1 & i \\ 0 & 1 \end{pmatrix}$

1. The first of these is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.	2. The second is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.
3. The third is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.	4. The fourth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.
5. The fifth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.	6. The sixth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.
7. The seventh is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.	8. The eighth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.
9. The ninth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.	10. The tenth is the fact that the system is not a simple one, but a complex one, involving many different factors, and the results of the study are not always clear-cut.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	461	462	463	464	465	466
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

postupka bez objave obavijesti o nabavci, u slučaju kada nije dostavljena nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uslovi ugovora nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka; kada nije dostavljen ni jedan zahtjev za sudjelovanje u ograničenom postupku ili ni jedan kvalificirani kandidat nije zatražio sudjelovanje u ograničenom postupku. U tački d). citirane zakonske odredbe, propisano je da ugovorni organ može primijeniti pregovarački postupak bez objave obavještenja, kada se izuzetno, zbog dokazivih razloga krajnje hitnosti, prouzrokovane događajima nepredvidivim za ugovorni organ, ne mogu ispoštovati ovim Zakonom utvrđeni minimalni rokovi za otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak s objavom obavijesti. Okolnosti kojima se opravdava iznimna hitnost postupka ni u kojem se slučaju ne smiju dovesti u vezu s ugovornim organom. Sa druge strane, odredbama člana 111. Zakona, propisane su odluke koje Ured za razmatranje žalbi BiH donosi kada odlučuje po žalbi. Ured je dužan tokom cijelog postupka voditi računa o apsolutno bitnim povredama postupka, koje bi mogle dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, te o osnovanosti žalbenih navoda koji bi mogli dovesti do nezakonite dodjele ugovora.

Ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja u odnosu na prigovor tužitelja da je ugovorni organ proveo zakonito postupak i da su stvoreni uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, kako to propisuje član 21. Zakona o javnim nabavkama, ovo vijeće je isti našlo neosnovanim. Naime, ugovorni organ nije dao valjano obrazloženje razloga zbog kojih je primijenio odredbu člana 21. Zakona o javnim nabavkama. Kako to pravilno tuženi zaključuje nije bilo mjesta primjeni odredbe člana 21. stav 1. tačka d) Zakona o javnim nabavkama. Naime, citirani član se može primijeniti samo u situaciji kada se radi o događajima nepredvidivim za ugovorni organ, te ukoliko se okolnosti kojima se opravdava hitnost ne mogu dovesti u vezu sa ugovornim organom, a što u konkretnoj javnoj nabavci nije slučaj.

Tužitelj neosnovano prigovara da tuženi nije mogao donijeti osporeno rješenje u postupku rješavanja po žalbi izjavljenoj protiv zaključka o odbacivanu žalbe. Naime, kako to iz stanja spisa proizlazi, tuženi u konkretnoj pravnoj stavri nije niti odlučivao po žalbi protiv zaključka ugovornog organa, nego o žalbi EKP „ELKER“ a.d Ljubija izjavljenoj protiv obavještenja o dodjeli ugovora 741-4-3-82-5-138/18. Od 09.11.2018. godine.

Nadalje, po ocjeni ovog vijeća, neosnovan je i žalbeni navod kojim se ukazuje da je tuženi postupio prekoračio granice ovlaštenja koja su mu data pravnim propisima i suprotno cilju u kojem su mu data. Naime, odredbom člana 111. stav 1. Zakona o javnim nabavkama propisano je da u postupku pravne zaštite URŽ može: a) obustaviti postupak po žalbi zbog odustajanja od žalbe; b) odbaciti žalbu zaključkom zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, neblagovremenosti i zbog toga što je izjavljena od lica koje nema aktivnu legitimaciju; c) odbiti žalbu zbog neosnovanosti; d) poništiti odluku, postupak ili radnju u dijelu u kojem je povrijeđen zakon ili podzakonski akti; e) odlučiti o zahtjevu ugovornog organa za nastavak postupka javne nabavke; f) poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u okolnostima iz stava (2) ovog člana. Dakle, u osporenom rješenju tuženi je pravilno primijenio Zakon o javnim nabavkama kao lex specialis koji se primjenjuje u postupcima javnih nabavki, imajući u vidu načelo lex specialis derogat legi generali.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's development. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

2. The second part of the report deals with the economic situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's economic development. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's economic development.

3. The third part of the report deals with the social situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's social development. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's social development.

4. The fourth part of the report deals with the political situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's political development. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's political development.

5. The fifth part of the report deals with the cultural situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's cultural development. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's cultural development.

Na osnovu naprijed navedenih razloga, ovaj Sud je primjenom odredbe člana 37. stav 1. i 2., Zakona o upravnim sporovima BiH ("Službeni glasnik BiH" 19/02 do 74/10), donio odluku kao u dispozitivu presude.

ZAPISNIČAR
Sladana Anđelić

PREDSJEDNIK VIJEĆA
SUDIJA
Jadranka Brenjo



